



## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

## КАРАР

от 18 декабря 2014 года

№ 492

Об утверждении муниципальной программы

«Управление муниципальными финансами

Кукморского муниципального района на 2015–2017 годы»

1. Утвердить муниципальную программу «Управление муниципальными финансами Кукморского муниципального района на 2015–2017 годы» (прилагается).

2. Муниципальным учреждениям Кукморского муниципального района руководствоваться положениями Программы при формировании и организации исполнения бюджета Кукморского муниципального района.

3. Финансово - бюджетной палате Кукморского муниципального района ежегодно при формировании бюджета района на очередной финансовый год предусматривать средства на реализацию мероприятий Программы с учетом возможностей и в пределах средств, направляемых на указанные цели из бюджета Кукморского муниципального района.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на председателя Финансово-бюджетной палаты Кукморского муниципального района И.К.Самигуллина.

**Руководитель  
Исполнительного комитета**

**С.Д.Димитриев**

Приложение  
к постановлению руководителя Исполнительного  
комитета Кукморского муниципального  
района  
от 18.12.2014 № 492

## Муниципальная программа

### «Управление муниципальными финансами Кукморского муниципального района на 2015-2017 годы»

#### 1. Паспорт программы

Наименование программы	Управление муниципальными финансами Кукморского муниципального района на 2015-2017 годы
Срок реализации программы	2015-2017 годы
Перечень подпрограмм	1. Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы 2. Повышение эффективности межбюджетных отношений с местными бюджетами
Разработчик программы	Финансово-бюджетная палата Кукморского муниципального района
Исполнители программы	Исполнительный комитет Кукморского муниципального района (далее Исполком), Финансово-бюджетная палата Кукморского муниципального района (далее ФБП)
Цель (цели) программы	Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Кукморского муниципального района
Объем ресурсного обеспечения программы	Общий объем бюджетных ассигнований: 2015 год – 38288,3 тыс. руб., 2016 год – 38490,4 тыс. руб., 2017 год – 38485,2 тыс. руб. - бюджет муниципального района: 2015 год – 38288,3 тыс. руб., 2016 год – 38490,4 тыс. руб., 2017 год – 38485,2 тыс. руб.

### **1.1.1. 2. Анализ текущей ситуации в сфере реализации муниципальной программы**

Муниципальная программа «Управление муниципальными финансами Кукморского муниципального района годы на 2015- 2017 годы» разработана в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации.

ФБП обеспечивает реализацию полномочий Исполкома в сфере бюджета, налогов, финансов и учета, осуществляющим функции по выработке единой бюджетной, финансовой и налоговой политики муниципального района и нормативно-правовому регулированию в данных сферах.

Одним из основных условий достижения стратегических целей социально-экономического развития Кукморского муниципального района является грамотное проведение финансовой, бюджетной, налоговой и долговой политики, направленной на обеспечение необходимого уровня доходов бюджета муниципального района, мобилизацию дополнительных финансовых ресурсов в целях полного и своевременного исполнения расходных обязательств района.

Бюджетно-финансовая система в муниципальном образовании развивается в условиях непрерывно меняющегося федерального законодательства, что приводит к неустойчивости системы и невозможности осуществления достоверных среднесрочных и долгосрочных финансовых прогнозов. В течение года ФБП вынуждено неоднократно пересматривать и корректировать показатели бюджета района на текущий год.

В последние годы финансовая ситуация в бюджетном секторе Кукморского муниципального района имела некоторую нестабильность ввиду того, что при расчете налогового потенциала муниципального района не был учтен объективный фактор, влияющий на поступление в бюджет муниципального района доходов от налога на доходы физических лиц, как выбытие с территории муниципального района в 2014 году налогоплательщиков, налоговые поступления которых обеспечивали значимую долю доходов местного бюджета по налогу на доходы физических лиц в отчетном финансовом году.

Таблица 1. Показатели, характеризующие текущую ситуацию в сфере реализации муниципальной программы

№	Наименование показателя	Ед. изм.	2010	2011	2012	2013	2014 оценка
1	Объем муниципального внутреннего долга по состоянию на конец отчетного периода	тыс. руб.	4054,5	4908,9	712	569,6	427,2
2	Отношение общего объема муниципального долга к доходам бюджета муниципального района (без учета безвозмездных поступлений из бюджетов других уровней)	%	2	2,2	0,3	0,2	0,1
3	Отношение дефицита бюджета муниципального района к объему доходов бюджета муниципального района без учета объема безвозмездных поступлений	%	4,5	3,1	1,8	17,2	15,5
4	Полнота предоставления информации на официальном сайте района	%	-	100	100	100	100

В 2013 г. перед районом поставлены новые задачи, основной из которых является финансовое обеспечение поэтапного повышения заработной платы отдельных категорий работников социальной сферы (в соответствии с указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012 №597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» и №761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы»). Выполнение вышеперечисленных указов Президента Российской Федерации потребует значительные увеличения расходов в ближайшие годы. Следствием реализации указанных мер будет сохранение дефицита бюджета муниципального района за счет имеющихся остатков неизрасходованных средств на начало текущего года без привлечения заемных средств.

В настоящее время все большее значение и актуальность начинает приобретать повышение эффективности расходов бюджета муниципального района.

Это связано с :

- переходом к формированию бюджета муниципального района на очередной финансовый год и плановый период (трехлетнему бюджету), который

расширит горизонт планирования, повысит гибкость осуществления бюджетных расходов и будет способствовать принятию взвешенных финансовых решений на трехлетнюю перспективу;

- внедрением в практику составления и исполнения бюджета муниципального района долгосрочных целевых программ, муниципальных заданий, которые увязали расходы бюджета муниципального района с количественными показателями результатов деятельности, позволили принимать решения о расходах, в том числе исходя из плановых результатов их осуществления. С 2015 года планируется перейти к составлению бюджета муниципального района на основе муниципальных программ Кукморского муниципального района;
- составлением бюджета муниципального района на основе выделения действующих и принимаемых обязательств, обеспечивающих безусловное исполнение в полном объеме ранее принятых (установленных) обязательств. Планируется внедрение механизма конкурсного распределения принимаемых обязательств, обеспечивающего выделение ресурсов на наиболее актуальные и результативные направления;
- Потенциал повышения эффективности бюджетных расходов для обеспечения долгосрочной сбалансированности бюджета муниципального района не исчерпан, во избежание напряженности в секторе муниципальных финансов Кукморского района реализация мер в этом направлении продолжится.

### **1.1.2. 3. Цель (цели) и ожидаемые результаты реализации муниципальной программы**

Целью реализации муниципальной программы является обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Кукморского муниципального района.

Реализация программы в 2015-2017 гг. позволит:

- обеспечить своевременное и полное исполнение обязательств бюджета муниципального района без наличия муниципального долга на конец отчетного года, отсутствие кредиторской и в том числе просроченной задолженности;
- обеспечить дальнейший рост эффективности расходов бюджета муниципального района, в том числе перейти с 2015 года к составлению и исполнению бюджета муниципального района на основе муниципальных программ.

Целевые показатели, характеризующие ожидаемые результаты реализации муниципальной программы (в том числе по годам реализации) представлены

в таблице 2. Отчетные значения целевых показателей могут отклониться от плановых в случае непрогнозируемого изменения экономической ситуации, перераспределения расходных полномочий между уровнями государственной власти, а также в иных случаях, ведущих к объективному изменению доходов и расходов бюджета муниципального района.

Таблица 2. Сведения о целевых индикаторах (показателях) реализации Программы.

№ п/п	Наименование целевого индикатора (показателя)	Ед. изм.	2013 факт	2014 Оценка	2015	2016	2017
1	Отношение объема муниципального долга (за вычетом бюджетных кредитов) к доходам бюджета муниципального района (без учета объема безвозмездных поступлений)	%	0,2	0,1	0	0	0
2	Отношение дефицита бюджета муниципального района к объему доходов бюджета муниципального района без учета объема безвозмездных поступлений	%	17,2	15,5	10	6	4

Отчетные значения по целевому показателю №1 определяются на основе данных бюджетной отчетности об исполнении бюджета Кукморского муниципального района в соответствии с правилами, установленными Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Отчетные значения по целевому показателю №2 определяются на основе данных бюджетной отчетности об исполнении бюджета Кукморского муниципального района, как отношение дефицита бюджета Кукморского муниципального района к объему доходов бюджета Кукморского муниципального района, уменьшенному на объем безвозмездных поступлений.

Муниципальная программа реализуется посредством двух подпрограмм:

- 1) Подпрограмма «Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы»;
- 2) Подпрограмма «Повышение эффективности межбюджетных отношений с местными бюджетами».

#### **1.1.3. 4. Ресурсное обеспечение муниципальной программы**

Таблица 3. Ресурсное обеспечение реализации Программы

N п/п	Наименование подпрограммы / Источник ресурсного обеспечения	2015	2016	2017
1	Программа, всего:	38288,3	38490,4	38485,2
	в том числе			
	- бюджет муниципального района	38288,3	38490,4	38485,2
1.1	Подпрограмма «Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы»	10839,6	11470,9	12072,4
	в том числе			
	- бюджет муниципального района	10839,6	11470,9	12072,4
1.2	Подпрограмма «Повышение эффективности межбюджетных отношений с местными бюджетами»	27448,7	27019,5	26412,8
	в том числе			
	- бюджет муниципального района	27448,7	27019,5	26412,8

**1.1.4. Подпрограмма «Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы»**

**1.1.4.1 1. Паспорт подпрограммы**

Наименование подпрограммы	Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы
Срок реализации подпрограммы	2015-2017 годы
Исполнители подпрограммы	Исполнительный комитет Кукморского муниципального района, Финансово-бюджетная палата Кукморского муниципального района
Цель (цели) подпрограммы	Повышение качества управления муниципальными финансами
Объем ресурсного обеспечения подпрограммы	Общий объем бюджетных ассигнований: 2015 год – 10839,6 тыс. руб., 2016 год – 11470,9 тыс. руб., 2017 год – 12072,4 тыс. рублей.

**1.1.4.2 2. Ожидаемые результаты реализации подпрограммы**

Реализация подпрограммы в перспективе 2015-2017 гг. позволит обеспечить достижение следующих основных результатов:

- в 2015 году завершится переход к программному бюджету, доля расходов бюджета Кукморского муниципального района, формируемых в рамках муниципальных программ, составит более 90%;
- возрастет качество бюджетного планирования, увеличится горизонт планирования расходов на реализацию муниципальных программ;
- повысится прозрачность бюджетных расходов, возрастет доступность информации о бюджете муниципального района для

общественности, будут внедрены отдельные элементы системы «электронного бюджета»;

- произойдет поступательный переход к финансовому контролю эффективности использования бюджетных средств, что создаст дополнительные стимулы для их экономичного и результативного использования;

- будет усовершенствована нормативная правовая база по финансовому обеспечению деятельности бюджетных учреждений;

- произойдет дальнейшее снижение временных затрат на подготовку реестра расходных обязательств, проекта бюджета муниципального района и изменений в бюджет муниципального района, исполнение бюджета.

Ожидаемые результаты реализации подпрограммы носят преимущественно качественный характер. Целевые показатели, характеризующие отдельные ожидаемые результаты реализации подпрограммы (в том числе по годам реализации) представлены в нижеследующей таблице.

Сведения о целевых индикаторах (показателях) реализации подпрограммы

N	Наименование целевого индикатора (показателя)	Ед. изм.	2013	2014 оценка	2015	2016	2017
1	Доля расходов бюджета муниципального района, осуществляемых в рамках муниципальных программ (без учета расходов, осуществляемых за счет субвенций из бюджетов бюджетной системы)	%	88	90	95	95	95

Отчетные значения по целевому показателю №1 определяются в соответствии со следующей формулой:

$$ДПР = \frac{P(мп) - PC(мп)}{P - PC}, \text{ где:}$$

P(мп) – расходы бюджета муниципального района, осуществляемые в рамках муниципальных программ Кукморского муниципального района;

PC(мп) – расходы бюджета муниципального района, осуществляемые в рамках муниципальных программ Кукморского муниципального района за счет субвенций из федерального и областного бюджетов;

P – общий объем расходов бюджета Кукморского муниципального района;

РС – общий объем расходов бюджета Кукморского муниципального района, осуществляемых за счет субвенций из федерального и областного бюджетов.

### 1.1.4.3 3. Мероприятия подпрограммы

Реализация подпрограммы предполагает выполнение следующих основных мероприятий:

1. Завершение перехода к формированию бюджета Кукморского муниципального района на программной основе.

Муниципальные программы являются комплексным инструментом планирования и исполнения бюджетных расходов, увязывающим бюджетные ассигнования с целями социально-экономического развития Кукморского муниципального района, непосредственными результатами осуществления расходов и иными, в том числе организационными и регулятивными мероприятиями, способствующими достижению поставленных целей. Переход к составлению бюджета на основе муниципальных программ выступает в настоящий момент основным направлением повышения эффективности бюджетных расходов.

В 2013 году в районе был начат процесс по составлению и принятию муниципальных программ Кукморского муниципального района, принята необходимая нормативная правовая база, организована поддержка администраторов бюджетных средств по составлению программ. На 2015-2017 годы бюджет муниципального района будет сформирован с учетом «программной» классификации расходов бюджета.

В 2015 году должны быть внедрены механизмы подготовки отчетности о реализации муниципальных программ и оценке эффективности их реализации, инструменты, расширяющие возможности по перераспределению расходов по направлениям реализации муниципальных программ без внесения изменений в бюджет.

По результатам первых этапов внедрения муниципальных программ в бюджетный процесс, вероятно, будет необходимо доработать нормативную правовую базу, в том числе требования к разработке и содержанию муниципальных программ.

Исполнителем мероприятия подпрограммы выступает Исполком и ФБП.

Срок выполнения мероприятия – 2015-2017 гг.

2. Переход к формированию расходов бюджета муниципального района в соответствии с «потолками расходов» на реализацию муниципальных программ.

Мероприятие предполагает, что для каждой муниципальной программы Кукморского муниципального района должны определяться предельные объемы расходов («потолки расходов»). «Потолки расходов» позволяют:

- с одной стороны, повысить предсказуемость финансовых ресурсов, расширить возможности администраторов и исполнителей программ по среднесрочному планированию;
- с другой стороны, обеспечить финансовую дисциплину, планирование расходов на реализацию муниципальных программ исключительно в рамках «потолков расходов».

Предполагается, что «потолки расходов» будут устанавливаться исходя из консервативных подходов, в то время как определенный объем дополнительных ассигнований продолжит централизованно распределяться на очередные 3 года между программами в рамках распределения бюджета принимаемых обязательств.

«Потолки расходов» должны утверждаться Исполнительным комитетом Кукморского муниципального района одновременно по всем муниципальным программам и быть достаточными для исполнения действующих расходных обязательств Кукморского муниципального района.

Исполнителем мероприятия подпрограммы выступает ФБП.

Срок выполнения мероприятия – 2015-2017 гг.

3. Совершенствование нормативной правовой базы в части обеспечения прозрачного закрепления расходных обязательств Кукморского муниципального района.

На начало 2014 года значительная часть расходных обязательств Кукморского муниципального района имела лишь рамочное нормативное правовое оформление – нередко установлена только возможность осуществления расходов (определены полномочия), но не состав и содержание соответствующих расходных обязательств. Прежде всего, данная ситуация сложилась в отношении обязательств по оказанию муниципальных услуг и выполнению работ.

Отсутствие прозрачного закрепления расходных обязательств ведет к снижению качества бюджетного планирования – состав и содержание обязательств могут меняться год от года, затрудняя объективное и точное планирование бюджетных ассигнований.

Мероприятие предполагает организацию процесса по последовательной корректировке нормативных правовых актов Кукморского муниципального района, устанавливающих расходные обязательства, принятие новых нормативных правовых актов (при необходимости).

Исполнение мероприятия осуществляется ФБП (ответственный исполнитель) во взаимодействии с главными распорядителями бюджетных средств, которые должны осуществить подготовку и согласование проектов правовых актов по закреплению расходных обязательств по находящимся в их ведении сферам.

Срок выполнения мероприятия – 2015-2017 гг.

4. Совершенствование финансовых механизмов оказания муниципальных услуг (выполнения работ) бюджетными учреждениями.

Выполнение мероприятия предполагает осуществление ряда мер, создающих условия для повышения эффективности деятельности муниципальных учреждений. Прежде всего, речь идет о переходе к формированию муниципальных заданий на основе единого регистра государственных услуг, который планируется разработать и принять на уровне Российской Федерации. Осуществление перехода потребует:

- уточнения наименований муниципальных услуг Кукморского муниципального района, их содержания, и стандартов качества;
- доработки перечня показателей, которые характеризуют объем и качество оказания муниципальных услуг;
- изменения порядка определения нормативов затрат на оказание муниципальных услуг;
- корректировки муниципальных программ Кукморского муниципального района и муниципальных заданий для муниципальных учреждений.

В плановом периоде предстоит внедрить инструменты, обеспечивающие эффективное использование предоставленных бюджетным учреждениям субсидий на финансовое обеспечение муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ). Данные инструменты предполагают организацию органами местного самоуправления, осуществляющими функции и полномочия учредителя в отношении учреждений, работы по осуществлению контроля за выполнением муниципальных заданий путем проведения ежеквартального мониторинга, который позволил бы им своевременно получать информацию о фактических отклонениях выполнения муниципального задания и принять, в случае необходимости, соответствующие меры к руководителю учреждения за невыполнение муниципального задания, либо решения об изменении показателей муниципального задания и уточнении объема субсидии на его выполнение.

Наличие подобных инструментов является основой финансовой ответственности бюджетных учреждений, без которой расходы на исполнение муниципальных заданий не могут стать эффективными.

Исполнение мероприятия осуществляется ФБП во взаимодействии с главными распорядителями бюджетных средств, организующими оказание муниципальных услуг муниципальными бюджетными учреждениями.

Срок выполнения мероприятия – 2015-2017 гг. (определяется сроками принятия единого регистра государственных услуг на федеральном уровне).

5. Внедрение отдельных элементов системы «электронного бюджета» в деятельность органов местного самоуправления по составлению и исполнению бюджета муниципального района.

Выполнение мероприятия нацелено на дальнейшую автоматизацию функций и процессов управления муниципальными финансами, исключение дублирующих операций.

Исполнителем мероприятия подпрограммы выступает ФБП.

Срок выполнения мероприятия – 2015-2017 гг.

6. Поступательный переход к финансовому контролю эффективности использования бюджетных средств.

Выполнение мероприятия планируется в рамках осуществления реформы государственного (муниципального) финансового контроля на уровне Российской Федерации. Основными элементами данной реформы являются: установление ответственности и мер принуждения за нарушение бюджетного законодательства; развитие внутреннего финансового контроля; внедрение единых стандартов финансового контроля; переориентация внешнего финансового контроля на оценку эффективности.

Последний элемент играет ключевую роль в обеспечении повышения эффективности бюджетных расходов, поскольку потенциал использования для данных целей контроля целевого использования бюджетных средств (превалирующего в настоящий момент) уже по большей части исчерпан.

Процесс внедрения и содержание новых форм финансового контроля, ориентированных на контроль достижения непосредственных результатов, будет во многом определяться нормотворческими и методическими инициативами Министерства финансов России.

Исполнителем мероприятия подпрограммы выступает ФБП.

Срок выполнения мероприятия – 2015-2017 гг.

7. Внедрение ежегодной публикации «бюджета для граждан».

Под «бюджетом для граждан» понимается аналитический документ, публикуемый в открытом доступе финансовым органом, в целях предоставления гражданам актуальной информации о бюджете и отчете о его исполнении, в объективной, простой и доступной для понимания форме.

Публикация «бюджетов для граждан» планируется как мера, направленная на повышение прозрачности и открытости муниципальных финансов, усиление подотчетности и общественного контроля.

Разработка и публикация «бюджетов для граждан» будет осуществляться на основе методических рекомендаций Министерства финансов России, на ежегодной основе. Первая публикация «бюджета для граждан» должна состояться в 2015 году.

Исполнителем мероприятия подпрограммы выступает ФБП.

Срок выполнения мероприятия – 2015-2017 гг.

8. Разработка мероприятий сокращения расходов бюджета муниципального района на случай непредвиденного ухудшения экономической ситуации, а также принятия бюджета муниципального района в напряженных параметрах (при необходимости).

Данные мероприятия должны определять какие расходы бюджета могут быть сокращены в первую очередь и в каком размере.

Принципиально важно, чтобы сокращение бюджетных расходов не затрагивало уменьшения нормативного финансирования муниципальных заданий.

Исполнителем мероприятия подпрограммы выступает ФБП.

Срок выполнения мероприятия – 2015-2017 гг.

Выполнение мероприятий подпрограммы осуществляется в рамках финансирования текущей деятельности ФБП.

#### 1.1.4.4 Краткая характеристика сферы реализации подпрограммы

В рамках реализации подпрограммы осуществляется функционирование ФБП и МУ "Централизованная бухгалтерия", которые обеспечивают в соответствии с возложенными функциями составление проекта бюджета муниципального района, а также формирование основных характеристик консолидированного бюджета с учетом проектов бюджетов муниципальных образований Кукморского муниципального района, составление отчета об исполнении бюджета муниципального района и консолидированного бюджета Кукморского муниципального района, организацию и осуществление исполнения бюджета муниципального района, а также управление муниципальным долгом, осуществление муниципального финансового контроля, ведение бухгалтерского учета в

бюджетных и казенных учреждениях. Выполнение поставленных задач предполагает обеспечение взаимодействия и координацию деятельности в этой сфере расположенных на территории района органов местного самоуправления.

Штатная численность работников ФБП на 01.01.2014 года составляет 12 человек, МУ "Централизованная бухгалтерия" – 33 человека.

#### Ожидаемые результаты реализации подпрограммы

Реализация подпрограммы позволит обеспечить в 2015-2017 гг. эффективное и качественное управление бюджетным процессом в Кукморском муниципальном районе, выполнение возложенных на ФБП и МУ "Централизованная бухгалтерия".

Целевые показатели реализации подпрограммы представлены в нижеследующей таблице.

#### Сведения о целевых индикаторах (показателях) реализации подпрограммы

№	Наименование показателя	Ед. изм.	2013	2014 оценка	2015	2016	2017
1	Число выявленных нарушений несоблюдения бюджетного законодательства по результатам проверок вышестоящих органов	Ед.	0	0	0	0	0
2	Число случаев несвоевременного либо некачественного предоставления в вышестоящие органы бухгалтерской и бюджетной отчетности	раз	0	0	0	0	0
3	Число жалоб на действия работников финансового управления, признанных в установленном порядке обоснованными	жалоба	0	0	0	0	0

Отчетные значения по целевым показателям № 1, 2 определяются по результатам проверок вышестоящих органов.

Отчетные значения по целевому показателю № 3 определяются по результатам журнала регистрации обращения граждан.

**Управляющий делами**

**Р.З.Мингазова**

### **1.1.5. Подпрограмма «Повышение эффективности межбюджетных отношений с местными бюджетами»**

#### 1.1.5.1 Паспорт подпрограммы

Наименование подпрограммы	Повышение эффективности межбюджетных отношений с местными бюджетами
Срок реализации подпрограммы	2015-2017 годы
Исполнители подпрограммы	Исполнительный комитет Кукморского муниципального района, Финансово-бюджетная палата Кукморского муниципального района
Цель (цели) подпрограммы	Повышение эффективности межбюджетных отношений с местными бюджетами в 2015-2017 годах.
Объем ресурсного обеспечения подпрограммы	Общий объем бюджетных ассигнований: 2015 год – 27448,7 тыс. руб., 2016 год – 27019,5 тыс. руб., 2017 год – 26412,8 тыс. руб. в том числе - бюджет муниципального района: 2015 год – 27448,7 тыс. руб., 2016 год – 27019,5 тыс. руб., 2017 год – 26412,8 тыс. руб.

#### 1.1.5.2 Характеристика сферы реализации Подпрограммы, описание основных проблем в указанной сфере и прогноз ее развития

Межбюджетные отношения с органами местного самоуправления поселений формируются в рамках требований Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации.

Основными функциями межбюджетных отношений являются выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований поселений и стимулирование увеличения доходной базы. Предоставление межбюджетных трансфертов осуществляется в целях обеспечения сбалансированности бюджета и выравнивания финансовых возможностей поселений.

Из районного бюджета бюджетам поселений могут предоставляться межбюджетные трансферты в следующих формах:

1) дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета района;

2) иные межбюджетные трансферты, предусмотренные Бюджетным кодексом Российской Федерации, в том числе на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями.

Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета муниципального района образуют районный фонд финансовой поддержки поселений.

Переданные полномочия исполняются за счет субвенций, предоставляемых из республиканского бюджета. Субвенции, полученные районным бюджетом на исполнение полномочий по расчету и предоставлению дотаций поселениям за счет средств республиканского бюджета, включаются в дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений.

Объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из районного бюджета и их распределение утверждаются решением Кукморского районного Совета о бюджете на очередной финансовый год.

Удельный вес дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений в общем объеме межбюджетных трансфертов (без учета субвенций) находится на достаточно низком уровне: 2013 год – 5,0%, 2014 год – 4 %, 2015 год – 8%. Структура межбюджетных трансфертов, предоставляемых из районного бюджета бюджетам поселений, за 2013-2015 годы выглядит следующим образом: тыс. рублей

<b>Форма межбюджетного трансферта</b>	<b>2012 год</b>	<b>2013 год</b>	<b>2014год (прогноз)</b>
Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности	12 118,80	18 041,40	13 424,90
Дотации на сбалансированность поселений	2 884,00	4 518,30	5 927,80
Субвенция на осуществление государственных полномочий Российской Федерации по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты	1 941,40	2 078,10	2 288,10
Субвенция на осуществление государственных полномочий Российской Федерации по государственной регистрации актов гражданского состояния	450,00	450,00	500,00
<b>Всего</b>	<b>17 394,20</b>	<b>25 087,80</b>	<b>22 140,80</b>

Сложившаяся система межбюджетных отношений позволяет избежать резких структурных изменений в бюджетах поселений, однако содержит элементы неэффективного использования бюджетных средств, позволяя, а в ряде случаев и мотивируя органы местного самоуправления поселений, осуществлять расходные обязательства, потребность населения в которых невысока, в ущерб расходным обязательствам с высокой потребностью реализации среди населения.

Постоянно растущий уровень жизни приводит к спросу со стороны населения на повышение качества получаемых муниципальных услуг. В условиях ограниченности финансовых ресурсов и незначительного экономического роста повышение качества предоставляемых муниципальных услуг может быть осуществлено посредством смещения акцента в распределении межбюджетных трансфертов из районного бюджета на выравнивание бюджетной обеспеченности.

Рост объемов межбюджетных трансфертов, распределяемых на основе принципов выравнивания бюджетной обеспеченности, потребует совершенствования методик распределения финансовой помощи.

## 2.2. Цели и задачи Подпрограммы.

Одной из первоочередных задач, стоящих перед Исполкомом является обеспечение сбалансированности и поддержка платежеспособности бюджетов поселений, а также обеспечение органов местного самоуправления поселений необходимым объемом денежных средств для исполнения полномочий по решению вопросов поселенческого значения.

Обеспечение эффективного выполнения органами местного самоуправления поселений собственных и передаваемых государственных полномочий возможно при наличии соответствующей нормативной правовой базы, которая регулирует функционирование системы межбюджетных отношений, гарантирующей предоставление бюджетам поселений финансовых ресурсов в необходимом объеме и мотивирующей органы местного самоуправления поселений к повышению качества управления муниципальными финансами.

Исходя из этого сформулирована цель Подпрограммы - обеспечение органов местного самоуправления поселений средствами, необходимыми для эффективного исполнения возложенных на них полномочий.

Достижение цели Подпрограммы возможно посредством решения следующих задач подпрограммы:

- повышение эффективности выравнивания бюджетной обеспеченности поселений;
- финансовое обеспечение полномочий, переданных органам местного самоуправления поселений;
- мотивация органов местного самоуправления поселений к экономическому развитию и наращиванию налоговой базы.

## 2.3.Сроки и этапы реализации Подпрограммы.

Подпрограмма реализуется в течение 2015-2017 годов, без деления на этапы.

## 2.4. Мероприятий Подпрограммы.

Достижение поставленных целей и задач Подпрограммы II осуществляется посредством комплекса мероприятий, реализуемых ФБП.

В рамках Подпрограммы предусмотрена реализация 4 мероприятий, которые представлены в Таблице:

№	Наименование мероприятия	Срок реализации	Ответственный исполнитель	Годы	Предполагаемый объем финансирования, тыс. руб			
					Всего	Федеральный бюджет	районный бюджет	республиканский бюджет
1	2	3	4	5	6	7	8	9
<b>Задача 1.</b> "Повышение эффективности выравнивания бюджетной обеспеченности поселений Кукморского муниципального района".								
1.1.	Обеспечение поселений средствами на выравнивание бюджетной обеспеченности и сбалансированности бюджетов	2015-2017 годы		Всего	15 863,60	0,00	15 863,60	0,00
				2015	5 770,00	0,00	5 770,00	
				2016	5 637,80	0,00	5 637,80	
				2017	4 455,80	0,00	4 455,80	
1.1.1.	Расчет и предоставление бюджетам поселений дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности, иных межбюджетных трансфертов на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов	2015-2017 годы	ФБП	Всего	15 863,60	0,00	15 863,60	0,00
				2015	5 770,00	0,00	5 770,00	
				2016	5 637,80	0,00	5 637,80	
				2017	4 455,80	0,00	4 455,80	
1.1.2.	Подготовка изменений в Решение Кукморского районного Совета в части предоставления отдельных видов межбюджетных	2015-2017 годы		Всего	0,00	0,00	0,00	0,00
				2015	0,00	0,00	0,00	0,00
				2016	0,00	0,00	0,00	0,00
				2017	0,00	0,00	0,00	0,00

	трансфертов из районного бюджета							
<b>Итого по задаче 1.</b>				<b>Всего</b>	<b>15 863,60</b>	<b>0,00</b>	<b>15 863,60</b>	<b>0,00</b>
				<b>2015</b>	<b>5 770,00</b>	<b>0,00</b>	<b>5 770,00</b>	<b>0,00</b>
				<b>2016</b>	<b>5 637,80</b>	<b>0,00</b>	<b>5 637,80</b>	<b>0,00</b>
				<b>2017</b>	<b>4 455,80</b>	<b>0,00</b>	<b>4 455,80</b>	<b>0,00</b>
<b>Задача 2. "Финансовое обеспечение полномочий, переданных органам местного самоуправления поселений".</b>								
<b>2.1.</b>	Распределение и предоставление бюджетам поселений субвенций на осуществление государственных полномочий Российской Федерации	2015-2017 годы		Всего	8 620,00	8 620,00	0,00	0,00
				2015	2 890,30	2 890,30	0,00	0,00
				2016	2 921,80	2 921,80	0,00	0,00
				2017	2 807,90	2 807,90	0,00	0,00
<b>2.1. 1.</b>	Распределение и предоставление бюджетам поселений субвенций на осуществление государственных полномочий Российской Федерации по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты	2015-2017 годы	ФБП	Всего	7 420,00	7 420,00	0,00	0,00
				2015	2 490,30	2 490,30	0,00	
				2016	2 521,80	2 521,80	0,00	
				2017	2 407,90	2 407,90	0,00	
<b>2.1. 2.</b>	Распределение и предоставление бюджетам поселений субвенций на осуществление государственных полномочий Российской Федерации по государственной регистрации актов гражданского состояния	2015-2017 годы	ФБП	Всего	1 200,00	1 200,00	0,00	0,00
				2015	400,00	400,00	0,00	0,00
				2016	400,00	400,00	0,00	0,00
				2017	400,00	400,00	0,00	0,00
<b>Итого по задаче 2.</b>				<b>Всего</b>	<b>8 620,00</b>	<b>8 620,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>
				<b>2015</b>	<b>2 890,30</b>	<b>2 890,30</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>
				<b>2016</b>	<b>2 921,80</b>	<b>2 921,80</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>
				<b>2017</b>	<b>2 807,90</b>	<b>2 807,90</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>

**Задача 3.** "Мотивация органов местного самоуправления поселений к экономическому развитию и наращиванию налоговой базы".

<b>3.1.</b>	Обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетов поселений	2015-2017 годы	ФБП	Всего	0	0	0	0
				2015	0	0	0	0
				2016	0	0	0	0
				2017	0	0	0	0
<b>Итого по задаче 3.</b>				<b>Всего</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
				<b>2015</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
				<b>2016</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
				<b>2017</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>Итого по подпрограмме</b>				<b>Всего</b>	<b>24 483,60</b>	<b>8 620,00</b>	<b>15 863,60</b>	<b>0,00</b>
				<b>2015</b>	<b>8 660,30</b>	<b>2 890,30</b>	<b>5 770,00</b>	<b>0,00</b>
				<b>2016</b>	<b>8 559,60</b>	<b>2 921,80</b>	<b>5 637,80</b>	<b>0,00</b>
				<b>2017</b>	<b>7 263,70</b>	<b>2 807,90</b>	<b>4 455,80</b>	<b>0,00</b>

**Управляющий делами**

**Р.З.Мингазова**